
**Izveštaj i zaključci sa
III Foruma kancelarija za
lokalni ekonomski razvoj
Šumadije i Pomoravlja**



01 – 03. jul 2011. godine, Divčibare

ORGANIZACIJA I RAD NA FORUMU

U organizaciji Regionalne agencije za ekonomski razvoj Šumadije i Pomoravlja (REDASP), održan je Treći forum kancelarija za lokalni ekonomski razvoj sa teritorije Šumadije i Pomoravlja. Skup je održan na Divčibarama, u hotelu „Vujić”, od 1. do 3. jula 2011. godine.

Učesnici Foruma bili su predstavnici menadžmenta lokalnih samouprava, odeljenja za finansije, budžet i trezor lokalnih samouprava kao i predstavnici kancelarija za lokalni ekonomski razvoj iz opština / gradova Šumadije i Pomoravlja. Forum je okupio ukupno 34 predstavnika 13 lokalnih samouprava Šumadije i Pomoravlja kojima je predstavljen novi model budžetiranja lokalnih samouprava tzv. Programski budžet. Novi model budžetiranja jedinica lokalnih samouprava predstavio je dr Saša Kristić (Maxima consulting) koji je i osmislio i razvio pomenuti inovativni model budžetiranja, koji nije samo budžetski, odnosno, finansijski dokument već značajan alat za upravljanje lokalnom samoupravom.

U okviru prvog dana Foruma, nakon uvodnih izlaganja koja su podrazumevala upoznavanje učesnika sa temama rada u okviru Foruma i njegovog cilja, govorilo se o izmenjenoj paradigmi budžetiranja u javnom sektoru i predstavljen je jedan od mogućih modela programskog budžeta za jedinice lokalnih samouprava u Republici Srbiji. Predloženi model daje odgovor na buduću zakonsku obavezu (do kraja 2014. godine), koja predviđa neophodnost uvođenja programskog načina planiranja budžeta, kao jedan od uslova koje Evropska komisija postavlja pred Republiku Srbiju i njene jedinice lokalne samouprave, u procesu pristupanja i pridruživanja zemlje Evropskoj Uniji.

Na početku drugog dana Foruma predstavljena je metodologija izrade, implementacije, evaluacije i revizije Strategije održivog razvoja Šumadije i Pomoravlja 2011-2021. Jedna od ključnih tačaka prezentacije bila je lista predloženih regionalnih projekata iz akcionog plana za implementaciju, za period septembar 2011 – septembar 2012. Predstavljeni regionalni strateški proces i svi njegovi segmenti posmatrani su kroz prizmu programskog budžetiranja, odnosno, kroz mogućnost da se više opština okupe oko regionalnih projekata i zajedničkim sredstvima učestvuju u njihovim realizacijama. Na ovaj način razmotrene se mogućnosti primene programskog budžeta kako na lokalnom, tako i na regionalnom nivou, imajući u vidu otvaranje budućih predpristupnih (IPA 3,4 i 5) fondova EU.

Nakon predstavljene liste projekata i metodologija strateškog planiranja, predstavljen je i proces programskog budžetiranja nakon čega je usledila radionica na temu: „Izrada budžetskog programa”. Tema radionice bila je izrada budžetskog programa za 5 odabranih regionalnih projekata iz predloženog jednogodišnjeg akcionog plana na realizaciji regionalne strategije. Radionica je izvedena podelom Foruma u 5 grupa od kojih je svaka imala zadatak da definiše budžetski program za svaki od 5 projekata:

- 1) „Partnerstvo za ruralni razvoj Šumadijskog i Pomoravskog okruga” (predlagač: Regionalna agencija za ekonomski razvoj Šumadije i Pomoravlja)**
- 2) „Razvoj auto klastera Centralne Srbije” (predlagač: Regionalna privredna komora Kragujevac)**
- 3) „Razvoj lanca nabavke u vinarskoj industriji Šumadije i Pomoravlja” (predlagač: Regionalna agencija za ekonomski razvoj Šumadije i Pomoravlja)**
- 4) „Regionalni centar za talentovane učenike” (Školska uprava u Jagodini)**
- 5) „Voćarstvo za mlade Šumadijskog i Pomoravskog okruga” (predlagač: opština Topola)**

Nakon završetka radionice, svaka od grupa je predstavila svoj budžetski program koji je kasnije komentarisao. Nakon završene diskusije, zatvoren je drugi radni dan Foruma.

Treći dan Foruma bio je rezervisan za zaključke i davanje predloga za buduću saradnju i predloga za poboljšanje Foruma. Kao glavni rezultati Foruma usvojeni su zaključci i preporuke koje su se odnosile na lokalni i regionalni nivo u kontekstu implementacije principa programskog budžetiranja kao alata za upravljanje razvojem

ZAKLJUČCI

Lokalni nivo

- 1) *Lokalne strategije nisu u potpunosti integrisane u proces budžetskog planiranja.***
- 2) *Efektivno povezivanje je moguće postići kroz model programskog budžetiranja ili kroz postojeći model korišćenjem principa funkcionalne klasifikacije***
- 3) *Preduslovi za prelazak na programsko budžetiranje su:***
 - *direktno uključivanje donosilaca odluka u proces izrade operativnih planova,*
 - *organizaciono unapređenje lokalne uprave kroz uvođenje programskih / projektnih timova uz obavezno učešće člana tima iz odeljenja / uprave za budžet,*
 - *izrada operativnih planova sa programima i projektima.*
- 4) *Regionalna agencija za ekonomski razvoj Šumadije i Pomoravlja treba da organizuje predstavljanje bazičnog koncepta i osnovnih principa programskog budžetiranja rukovodstvima lokalnih samouprava iz regiona***

Regionalni nivo

- 1) *Model programskog budžetiranja je primenjiv na regionalne i međuopštinske projekte i predstavlja osnov za osnov za opredeljivanje sufinansiranja sa lokalnog nivoa***
- 2) *Plan implementacije Strategije održivog razvoja Šumadije i Pomoravlja 2011-2021 mora da sadrži i formu budžetskog programa / projekta, a radni timovi za upravljanje projektima treba da imaju i članove iz odeljenja / uprave za budžet lokalnih samouprava***
- 3) *Plan implementacije Strategije održivog razvoja Šumadije i Pomoravlja 2011-2021 treba da bude verifikovan od strane organa upravljanja lokalnih samouprava***

Pored navedenih zaključaka usvojena je i tema za naredni Forum kancelarija za lokalni ekonomski razvoj:

1. *Osnovi finansijskog upravljanja projektima / programima po EU pravilima*

Učesnici su se složili da je ova tema od izuzetnog značaja u kontekstu očekivanog ubrzanja procesa EU integracija i tekuće harmonizacije zakonodavstva i procedura za rad i upravljanje.



Izveštaj sa rezultatima rada III Foruma kancelarija za lokalni ekonomski razvoj Šumadije i Pomoravlja biće upućeni, u vidu preporuka, Delegaciji Evropske unije u Republici Srbiji, Ministarstvu ekonomije i regionalnog razvoja, Ministarstvu za državnu upravu i lokalnu samoupravu (usvojen je stav da na IV Forumu KLER budu prisutni i predstavnici resornih ministarstava), SKGO-u, NALED-u, međunarodnim donatorima i predsednicima opština / gradova Šumadije i Pomoravlja.

