



Izveštaj i zaključci sa II Forum kancelarija za lokalni ekonomski razvoj Šumadije i Pomoravlja



15-17. oktobar 2010. godine, Ivanjica

U organizaciji Regionalne agencije za ekonomski razvoj Šumadije i Pomoravlja (REDASP), održan je Drugi forum kancelarija za lokalni ekonomski razvoj sa teritorije Šumadije i Pomoravlja. Skup je održan u Ivanjici, u hotelu „Park“, od 15. do 17. oktobra 2010. godine.

Učesnici Foruma bili su predstavnici menadžmenta lokalnih samouprava i predstavnici kancelarija za lokalni ekonomski razvoj iz 10 opština / gradova Šumadije i Pomoravlja: Aranđelovca, Batočine, Čuprije, Despotovca, Knića, Kragujevca, Paraćina, Rače, Svilajнца i Topole.

Forum je imao dva cilja čije je ostvarenje planirano kroz interaktivan radioničarski rad i angažovanje svih učesnika Foruma (ukupno 23):

- Decentralizacija uslužnog sistema podrške sektoru malih i srednjih preduzeća i preduzetništva (u daljem tekstu MSPP sektor) kroz koordiniran rad Kancelarija za lokalni ekonomski razvoj lokalnih samouprava regiona Šumadije i Pomoravlja
- Definisanje stava osnivača REDASP u vezi Uredbe o utvrđivanju uslova, kriterijuma i načina akreditacije za obavljanje poslova regionalnog razvoja i oduzimanja akreditacije pre isteka roka na koji je izdata.

Ciljevi Foruma su postignuti kroz ostvarenje očekivanih rezultata Foruma:

- Izvršena evaluacija efektivnosti jednogodišnje implementacije načela usvojenih u okviru „Zaključaka i preporuka sa Prvog foruma kancelarija za lokalni ekonomski razvoj Šumadije i Pomoravlja“
- Kroz prezentacije i zajednički tematski radioničarski rad svih učesnika Foruma identifikovane prepreke na lokalnom i regionalnom nivou za razvoj različitih modela podrške MSPP sektoru
- Definisana platforma za budući koordinirani rad KLER-ova na pružanju podrške MSPP sektoru na teritoriji Šumadije i Pomoravlja
- Kroz zajednički rad i dijalog zauzet stav osnivača REDASP u vezi sa Uredbom o akreditaciji regionalnih razvojnih agencija u Republici Srbiji
- Usvojeni principi i načela od strane osnivača i menadžmenta REDASP na kojima će se bazirati buduća održivost Regionalne agencije.

Rad učesnika na Forumu bio je podeljen na prezentacijski i radioničarski deo. Prvi deo je obuhvatio sledeće prezentacije:

- „Aktivnosti u periodu između dva Foruma“
- „Regionalno strateško planiranje – prezentacija OLEDNETWORK portala“
- „Značaj MSPP za lokalni ekonomski razvoj“
- „Prezentacije rada kancelarija za lokalni ekonomski razvoj iz regiona između dva Foruma“ – Predstavnici deset kancelarija Šumadije i Pomoravlja.

Drugi deo Foruma je bio rezervisan za dve simultane radionice: jedna za predstavnike menadžmenta lokalnih samouprava; druga za predstavnike kancelarija za lokalni ekonomski razvoj.

Rad sa predstavnicima kancelarija za lokalni ekonomski razvoj (u daljem tekstu, KLER), u okviru radionice: „Unapređenje lokalnog poslovnog ambijenta – Identifikacija prepreka i mera“ i „Uloga KLER u podršci MSPP – Identifikacija prepreka i mera“, je bio je povezan sa prva tri planirana rezultata Foruma.

Rad sa predstavnicima menadžmenta u okviru radionice: „Uredba o utvrđivanju uslova, kriterijuma i načina akreditacije za obavljanje poslova regionalnog razvoja i oduzimanja akreditacije pre isteka roka na koji je izdata i održivost REDASP“, je bio povezan sa poslednja dva planirana rezultata Foruma.

Radionice sa predstavnicima menadžmenta i predstavnicima KLER Šumadije i Pomoravlja, dale su sledeće rezultate, koji se ogledaju u:

1. Identifikovanim problemima i preprekama u implementaciji programa iz oblasti podrške MSPP sektoru;
2. Usvojenim preporukama za prevazilaženje ograničenja sa kojima se lokalna samouprava i KLER suočavaju u procesu pružanja podrške MSPP“;
3. Usvojenom minimalnom setu usluga KLER-a za podršku MSPP sektoru.

Radionice sa predstavnicima kancelarija za lokalni ekonomski razvoj

Rezultati prve faze radioničarskog rada su „**Problemi i prepreke u implementaciji programa iz oblasti podrške MSPP sektoru**“.

Program 1: TEHNIČKO- KADROVSKA PODRŠKA BIZNISU

1. Nerešeno kadrovsko-organizaciono pitanje poslova lokalnog ekonomskog razvoja
2. Nedostatak kompetentnih ljudskih resursa za potrebe podrške MSPP sektoru
3. Neadekvatan prostor za pružanje tehničko-kadrovske podrške
4. Neefikasan i nejasan odnos između uprave i biznis zajednice i nizak nivo poverenja poslovne zajednice u lokalnu samoupravu
5. Neefikasna komunikacija između organizacionih jedinica lokalne samouprave
6. Nedostatak baze podataka
7. Politička nestabilnost

Program 2: UNAPREĐENJE POSLOVNE KLIME

1. Neprepoznat značaj KLER-a u procesima uspostavljanja komunikacije na relaciji uprava – biznis zajednica
2. Nemogućnost kreiranja programa subvencionisanja usled nedostataka finansijskih sredstava
3. Povećanje lokalnih taksi kao prinudna mera za popunjavanje lokalnih budžeta
4. Duge administrativne procedure u poslovima vezanim za podršku MSPP
5. Nefunkcionalne industrijske zone i nerešeni imovinsko-pravni odnosi nad zemljištem
6. Loša komunalna infrastruktura
7. Nedovoljno uspešna privatizacija
8. Lokalna samouprava marginalizovana u oblasti legislative u oblasti MSPP sektora – usko polje delovanja

Program 3: PROMOCIJA PREDUZETNIŠTVA

1. Nedovoljna uključenost preduzetnika u strukturu odlučivanja lokalne samouprave – nema preduzetnika u opštinskim većima
2. Nepostojanje lokalnih mehanizama za podršku promociji preduzetništva (Internet portali, brošure, katalogi, vodiči...)
3. Nedostatak sredstava za promociju privrednih kapaciteta (sajmovi, studijske posete...)
4. Nedovoljno poznavanja lokalnih privrednih resursa
5. Nedostatak sredstava za međuopštinsku i međuregionalnu privrednu saradnju

Program 4: MERE FINANSIJSKE PODRŠKE

1. Minimalna zastupljenost principa programskog budžetiranja
2. Manjak budžetskih sredstava
3. Nema sistema informisanja i obuka MSPP o raspoloživim programima za finansiranje
4. Nefunkcionalan regionalni garancijski fond
5. Neusaglašenost pravnih regulativa na nacionalnom nivou vezanih za stimulatívne programe na lokalnom nivou
6. Nedovoljan nivo sredstava, netransparentna i neravnomerna raspodela sredstava za podršku MSPP sa nacionalnog nivoa
7. Nedostupnost EU fondova

Rezultati druge faze radioničarskog rada su „**Preporuke za prevazilaženje ograničenja sa kojima se lokalna samouprava i KLER suočavaju u procesu pružanja podrške MSPP**”.

Program 1: TEHNIČKO- KADROVSKA PODRŠKA BIZNISU

1. Dopuna sistematizacije radnih mesta i odluke o organizaciji opštinske uprave sa ciljem preciznog definisanja uloge i pozicije KLER, posebno u oblasti podrške MSPP
2. Formulisanje programa podizanja kapaciteta LS u oblasti tehničke podrške biznisu
3. Obezbeđenje i opremanje adekvatnog prostora za obavljanje tehničke podrške MSPP na lokalnom nivou
4. Stvaranje efikasnog mehanizma za kontinuirani dijalog između lokalne samouprave i poslovne zajednice – održavanje redovnih sastanaka između lokalne samouprave i biznis zajednice
5. Uspostavljanje efikasnog sistema komunikacije unutar lokalne samouprave (efikasan interni marketing)
6. Izrada standardizovanih baza podataka na lokalnom i regionalnom nivou

Program 2: UNAPREĐENJE POSLOVNE KLIME

1. Pozicioniranje KLER kao posrednika između biznis zajednice i lokalne uprave
2. Uvođenje principa programskog budžetiranja i izrada predloga projekata kojima bi bila omogućena implementacija programa subvencionisanja na lokalnom nivou
3. Analiza i revizija metoda i modela za punjenje lokalnog budžeta, baziranog na povećanju lokalnih taksi i razmatranje mogućnosti za smanjenje ove vrste troškova za MSPP na lokalnom nivou
4. Uvođenje sistema i standarda kvaliteta u radu lokalne samouprave i pružanje usluga po principu "One-stop-shop"
5. Izrada programa za razvoj i unapređenje industrijskih zona i razvoj regionalnog Geografskog informacionog sistema (GIS-a)
6. Sprovođenje lokalnog programa unapređenja komunalne infrastrukture
7. Pružanje pravne pomoći u slučajevima problematične privatizacije
8. Intenzivnije uključivanje lokalne samouprave u oblasti predlaganja relevantnih zakonskih rešenja

Program 3: PROMOCIJA PREDUZETNIŠTVA

1. Uključivanje predstavnika preduzetnika u procese odlučivanja lokalne samouprave
2. Izrada lokalnih mehanizama i alata za promociju preduzetništva (brošure, portali, katalozi...)
3. Izrada plana promocije privrede opštine / grada i uključivanje u budžet
4. Ostvarivanje direktnog kontakta sa preduzetnicima, kroz princip poseta na terenu i redovnih okupljanja i izrada sektorskih analiza
5. Analizirati potrebe i mogućnosti za uspostavljanje poslovnih veza između preduzeća na regionalnom i međuregionalnom nivou
6. Organizovati studijsku posetu predstavnika menadžmenta lokalne samouprave i preduzetnika iz lokalnih zajednica, preduzećima i institucijama iz EU sa kojima REDASP ima razvijenu saradnju, radi uspostavljanja komercijalnih i institucionalnih partnerstava

Program 4: MERE FINANSIJSKE PODRŠKE

1. Uvođenje principa programskog budžetiranja
2. Analiza mogućnosti za preraspodelu budžetskih sredstava u svrhe podrške MSPP sektoru
3. Razvoj kapaciteta KLER za pružanje usluga podrške MSPP sektoru u oblasti finansija
4. Punjenje regionalnog garancijskog fonda u skladu sa utvrđenim sporazumom o osnivanju istog

Rezultati poslednje faze radioničarskog rada sa predstavnicima KLER jeste: „**Minimalan set usluga KLER-a za podršku MSPP sektoru**“.

I Poslovno informisanje:

- Informisanje o aktuelnim programima podrške za MSPP
- Korišćenje baza podataka preduzeća i programa finansiranja

II Pružanje savetodavnih usluga:

- Pravni saveti
- Izrada biznis planova
- Registracija preduzeća/predueznika

III Poslovno povezivanje (na nacionalnom i internacionalnom nivou):

- Organizacija poslovnih, pojedinačnih i grupnih, sastanaka
- Podrška u nastupu na sajmovima
- Povezivanje MSPP sa kreditnim institucijama i donatorskim organizacijama

IV Realizacija obuka:

- Poslovno planiranje
- Pravna regulativa i registracija preduzeća

V Izrada analiza, studija i promotivnih materijala:

- Izrada vodiča za MSPP (Proces registracije, Izvori finansijske podrške, Mogućnosti za izvoz)
- Izrada analiza o stanju u MSPP sektoru
- Izrada Newsletter-a za MSPP sektor.

Svaka kancelarija treba da bude osposobljena za pružanje usvojenog minimalnog broja usluga, namenjenog podršci sektoru MSPP u periodu od narednih godinu dana. REDASP će sa svakom od lokalnih samouprava individualno raditi na razvoju usvojenog modela podrške MSPP sektoru.

Radionica sa predstavnicima menadžmenta lokalnih samouprava

Radionica je podrazumevala dijalog između predstavnika menadžmenta lokalnih samouprava i menadžmenta REDASP. Tema dijaloga je bila aktuelna **Uredba o utvrđivanju uslova, kriterijuma i načina akreditacije za obavljanje poslova regionalnog razvoja i oduzimanja akreditacije pre isteka roka na koji je izdata** i njen uticaj na održivost REDASP i odnose sa osnivačima agencije.

Rezultat radionice podrazumevao je zauzimanje zajedničkih stavova koji su sadržani u sledećim **zaključcima**:

- 1) REDASP je reprezentativna institucija na teritoriji Šumadije i Pomoravlja u poslovima vezanim za oblast regionalnog razvoja (reprezent javnog, privatnog i civilnog sektora).
- 2) Lokalne samouprave, osnivači REDASP su zadovoljni radom agencije, ostvarenim rezultatima i podržavaju proces akreditacije.
- 3) Uredba o akreditaciji će doprineti stabilnosti REDASP i dodatno poboljšati odnos sa osnivačima.
- 4) Uredbom je stvoren jasan normativni osnov za lokalne samouprave da kroz lokalne budžete predvide i obezbede sufinansiranje rada REDASP.
- 5) Procenti sufinansiranja REDASP od strane lokalnih samouprava, definisani uredbom o akreditaciji, su dostižni i ostvarivi.



Rezultati rada sa predstavnicima KLER i menadžmenta lokalnih samouprava, predstavljeni su drugog dana Foruma, kada je definisana i tema narednog Foruma koja glasi: ***Proces privlačenja i podrške investicijama na lokalnom i regionalnom nivou.***

Izveštaj sa rezultatima rada II Foruma kancelarija za lokalni ekonomski razvoj Šumadije i Pomoravlja i biće upućeni, u vidu preporuka, Delegaciji Evropske unije u Republici Srbiji, Ministarstvu ekonomije i regionalnog razvoja, Ministarstvu za državnu upravu i lokalnu samoupravu, SKGO-u, NALED-u, međunarodnim donatorima i predsednicima opština / gradova Šumadije i Pomoravlja.

